



COMUNE DI COMISO

PROVINCIA DI RAGUSA



VERBALE N. 18

4^ COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Il giorno ventotto (ventotto) del mese di dicembre 2021, alle ore 17.15 nell'Aula Consiliare, per la 4^ Commissione Consiliare Permanente, risultano presenti i Consiglieri:

-Gaglio Gaetano	PRESIDENTE
-Bellassai Luigi	VICE PRESIDENTE
-Assenza Michele	COMPONENTE
-Meli Alessandro	COMPONENTE

Risulta assente la consigliera:

-Schembari Martina	COMPONENTE
--------------------	------------

per discutere i seguenti argomenti:

- 1) Revisione periodica delle Partecipate Pubbliche ai sensi dell'art. 20 D.Lgs175/2016;**
- 2) Destinazione del contributo di cui all'art.25, comma 2, della legge Regionale n. 9 del 15 aprile 2021 in favore di So.A.Co. S.p.A., in funzione della ricapitalizzazione della società.**

Partecipano ai lavori della Commissione: il Sindaco, l'assessore Manuela Pepi, il Collegio dei Revisori dei Conti, collegato in video conferenza, l'incaricato di funzioni dirigenziali dell'area 2, dott. Fabio Melilli e la consigliera Bellassai Patrizia.

Assume le funzioni di segretario verbalizzante il geom. Salvatore Fiorentino, istruttore direttivo Area Staff di Segreteria Generale.

Il Presidente, Gaglio Gaetano, dopo avere accertato che l'adunanza risulta regolarmente convocata per la giornata odierna alle ore 17,00, mediante invito scritto diramato a mezzo Pec a tutti gli aventi diritto, alle ore 17.15, apre i lavori, con la trattazione del 1° punto all'o.d.g.: **Revisione periodica delle Partecipate Pubbliche ai sensi dell'art. 20 D.Lgs 175/2016**, invitando l'assessore Pepi a relazionare in merito.

Interviene l'assessore Pepi, che procede ad illustrare il provvedimento come da proposta di deliberazione, specificando che, sulla partecipata più importante, quale è la SOACO, relazionerà il Sindaco. Sulle altre partecipazioni minori, di cui alcune obbligatorie per legge, l'ATO ambiente Ragusa e la S.R.R., l'assessore informa che saranno tutte mantenute, spiegandone le motivazioni, come la SOSVI che gestisce il Patto Territoriale di Ragusa e tramite la quale è possibile accedere a dei finanziamenti, così anche la Fondazione Bufalino di grandissimo pregio culturale e il consorzio Uva da Tavola di Mazzarrone. Conclude l'intervento rimanendo a disposizione dei consiglieri per eventuali ed ulteriori chiarimenti in merito.

Interviene il Presidente Gaglio, il quale premette che non è assolutamente in discussione il mantenimento della partecipazione in SOACO, ma ritiene opportuno chiarire alcuni aspetti, circa la seconda riduzione di capitale a copertura delle perdite richiesta dall'assemblea di SOACO nella seduta del 27.11.2021 e le osservazioni del Collegio Sindacale sono estremamente preoccupanti su SOACO, chiedendo un nuovo aumento di capitale sociale ai soci. Pertanto chiede di conoscere la prospettiva futura della SOACO in quanto oggi si sta deliberando di mantenere la quota ma le carte a corredo della proposta sono abbastanza



COMUNE DI COMISO

PROVINCIA DI RAGUSA



preoccupanti. Inoltre chiede notizie sul cargo e sugli sviluppi dell'avviso esplorativo del 27.09.2021 e sulla nuova strategia da mettere in atto circa la creazione di un ufficio cargo e in cosa si sostanzia tale servizio.

Interviene il Sindaco, che procede ad illustrare il punto come da proposta di deliberazione, specificando che già nell'Assemblea straordinaria del 27.11.2021, su espressa richiesta del socio di maggioranza, a cui è seguita il 09.12.2021 una sua lettera di apertura in tal senso, si apre la prospettiva importantissima della fusione delle due società, quindi della creazione di un unico hub aeroportuale della Sicilia orientale, Catania-Comiso.

Il Sindaco continua l'intervento informando che ai fini della ricaduta finanziaria di tale operazione, il Comune di Comiso potrà tirare un sospiro di sollievo. Infatti, osserva il Sindaco che, anche se a causa della pandemia non si possono fare previsioni a lungo termine, l'aeroporto di Catania, terzo aeroporto nazionale con un utile medio annuo di circa 15-18 mln di euro, avrà una capacità di ripresa maggiore rispetto a quella dell'aeroporto di Comiso e di conseguenza con una refluenza positiva nel bilancio dell'Ente che ad oggi invece con la partecipazione in SOACO ha sicuramente una refluenza negativa annua in bilancio di circa 500 mila euro, non più sostenibile finanziariamente. Il Sindaco evidenzia anche un altro aspetto importante della fusione, che è quello di mantenere un importantissimo servizio a tutto il territorio del sud-est della Sicilia che purtroppo sconta la mancanza di assi viari e infrastrutture, invece presenti nella parte occidentale. Quindi la presenza dell'aeroporto, in parte di quota pubblica, diminuisce il gap con il resto dell'isola, dando al comune di Comiso, che, oltre ad avere una quota societaria minima, è anche concedente dell'aerostazione, un potere contrattuale non indifferente nei patti parasociale, potere che sarà fatto valere nelle sedi opportune. Ancora il Sindaco evidenzia che Comiso, pur mantenendo una sfera di azioni comuni con Catania, come il trasporto passeggeri, potrà specializzarsi nel trasporto merci, considerato gli spazi utilizzabili connessi al sedime aeroportuale. Il Sindaco quindi procede a dare delucidazioni in merito al cargo informando che quattro società hanno manifestato interesse e a cui sono stati trasmessi il 10.11.2021 una serie di documenti tra i quali una lettera d'intenti sottoscritta il 30.07.2021 dal Comune di Comiso, in quanto concedente da parte della Regione delle aree che sub-concederà e dalla SOACO che ha comunque l'esclusiva del volo degli aerei, comprendente una sorta di tabella finanziaria in cui vengono riportati i costi del volo cargo, affinché possano presentare un progetto completo di project financing. Il Sindaco evidenzia l'importanza della creazione intanto di un ufficio merci che possa arricchire la struttura e nel contempo tarare le reali potenzialità del progetto cargo con l'effettiva domanda e offerta del territorio e oltre. Pertanto si tratta di due progetti collaterali, di cui il primo step è la realizzazione, con il finanziamento regionale, dell'ufficio merci. Il Sindaco infine ringrazia il consigliere Gaglio che grazie al suo emendamento alla delibera C.C. dell'aprile scorso è stato possibile procedere ad un'ulteriore riduzione di capitale senza bisogno di ritornare in Consiglio Comunale. Il Sindaco conclude l'intervento ritenendo, per le suddette motivazioni, giusto e opportuno il mantenimento della partecipazione in SOACO, proprio alla luce della fusione con SAC e quindi senza più accantonare perdite nel bilancio comunale.

Interviene il Presidente Gaglio, il quale ringrazia il Sindaco e invita, qualora non ci siano altri interventi tecnici, i consiglieri ad esprimere il proprio parere sul provvedimento, mentre le proprie valutazioni anche politiche le rinvia all'Aula consiliare.



COMUNE DI COMISO

PROVINCIA DI RAGUSA



Interviene il consigliere Assenza, il quale, a nome del Gruppo Diventerà Bellissima, esprimere parere favorevole al provvedimento, preannunciandolo anche in sede consiliare.

Interviene il consigliere Meli, il quale annuncia il voto favorevole al provvedimento.

Interviene il consigliere Bellassai Luigi che rinvia le proprie valutazioni politiche all'Aula consiliare.

Il Presidente Gaglio procede con la trattazione del 2° punto all'o.d.g.: **Destinazione del contributo di cui all'art.25, comma 2, della legge Regionale n. 9 del 15 aprile 2021 in favore di So.A.Co. S.p.A., in funzione della ricapitalizzazione della società.** Pertanto invita il Sindaco a relazionare in merito.

Interviene il Sindaco, che illustra il provvedimento come da proposta di deliberazione informando i consiglieri che il provvedimento oggi in discussione è la conseguenza di quello esitato dall'Aula in data 06.12.2019, con il quale il Consiglio Comunale ha dato mandato al Sindaco di poter ricapitalizzare la società di gestione dell'aeroporto di Comiso per una quota non indifferente per l'Ente pari a circa 2,765 mln di euro. Per tale motivo il Sindaco ha chiesto all'assessorato regionale Infrastrutture e Trasporti un aiuto economico-finanziario, un contributo straordinario che, grazie anche alla compagine della rappresentanza iblea, è stato concesso con la Legge finanziaria regionale del 15.04.2021, art.25 comma 2, da destinare, senza alcuna specificità, ma in generale alla SOACO. Spiega il Sindaco che successivamente la Regione ha chiesto le finalità di tale contributo al fine di verificare se la destinazione potesse avere refluenze, impatti in merito alla normativa europea in materia di aiuti di Stato a società per azioni. Il Comune di Comiso ha risposto che tale finanziamento serviva per la ricapitalizzazione di SOACO e successivamente, il 23 agosto 2021, la Regione risponde che, secondo l'Ufficio Legale Legislativo della Regione Siciliana, si profilavano invece profili di aiuti di Stato per cui ci sarebbe stata la necessità della valutazione della Commissione Europea. Il Sindaco informa che tale documentazione, sottoposta a diversi autorevoli legali, per alcuni non si configura affatto neppure lontanamente lo spauracchio dell'aiuto di Stato, per altri invece, pur essendo un aiuto di Stato, avrebbe potuto essere tranquillamente compatibile con gli aiuti di Stato che si possono dare soprattutto di questi tempi in cui la Commissione europea ha aperto un attimo i suoi orizzonti ed è diventata un po' più flessibile in questo senso e infine per altri legali che affermano assolutamente che gli atti sono sub iudice, la situazione è rischiosa, non si sa quale profilo possa emergere, ed è bene che sia la Commissione Europea a dire assolutamente la parola tranciante. Il Sindaco evidenzia che la Regione Sicilia ha cercato di venire incontro al Comune di Comiso, attesa la scadenza del 31.10.2021 della ricapitalizzazione, concedendo un contributo di 1,8 mln di euro secondo una misura di nuova adozione da parte degli Stati membri dell'Unione europea quali i cosiddetti "aiuti Covid de minimis" alle società che hanno subito gravi problemi a causa del Covid, in tale fattispecie era possibile rientrarvi. Se nonché la controllante di So.A.Co. cioè SAC aveva già ricevuto ufficialmente 1,611 mln di euro di aiuti de minimis che non erano compatibili con il contributo di 1,8 mln di euro che poteva essere il totale degli aiuti per l'intera SOACO e quindi il Comune di Comiso poteva ricevere soltanto la differenza ammontante a meno di 200 mila euro, che comunque non avrebbero coperto la ricapitalizzazione. Il Sindaco informa che il socio SAC sia in interlocuzioni dirette, sia attraverso altri canali, ha fatto sapere di essere serenamente convinto che l'aiuto sarà definito compatibile e quindi di anticipare quello che era necessario nell'immediato alla SOACO e di attendere che il Comune di Comiso espleti le procedure che hanno una durata massima di 2 mesi, infatti entro tale termine la Commissione Europea dovrà esprimersi, altrimenti varrà il silenzio assenso. Il Sindaco quindi spiega che oggi il Consiglio



COMUNE DI COMISO

PROVINCIA DI RAGUSA



Comunale si dovrà pronunciare sulla destinazione della somma di € 2,765 mln per la ricapitalizzazione della SOACO, subordinandolo all'esito positivo della Commissione Europea al fine di mettere al riparo da ogni tipo di responsabilità i signori Consiglieri. Il Sindaco conclude l'intervento, rimanendo a disposizione dei consiglieri per ogni altro chiarimento in merito.

Interviene il Presidente Gaglio, il quale, preliminarmente ringrazia il Sindaco per la puntuale relazione sull'argomento, dichiarando di essere d'accordo sul finanziamento di 2.76 mln di euro per la ricapitalizzazione, qualora tale finanziamento si rivelasse compatibile con gli aiuti di Stato, mettendo così al riparo tutti i consiglieri sull'atto deliberativo che il Consiglio Comunale andrà a votare. Il Presidente però esterna alcune preoccupazioni e perplessità, legate agli effetti della fusione, ricordando che il Comune non ha ancora versato a SAC la quota spettante per la ricapitalizzazione, pur avendola sottoscritta e che, poichè SOACO ha già messo in mora il Comune di Comiso, diffidandolo a versare entro 15 gg. la quota spettante, questo ha sfiorato anche tale termine. Quindi le preoccupazioni nascono proprio dal fatto che SAC attualmente è come se detenesse anche il 35% del Comune di Comiso, avendo già anticipato le somme della ricapitalizzazione. Quindi ritiene il Presidente che occorre capire fino a quando l'Ente, che ad oggi detiene ancora il 35% delle quote di SOACO, potrà continuare a farlo. Inoltre il Presidente in merito alla vicenda sugli aiuti di Stato si augura che il Comune di Comiso abbia ragione rispetto alla posizione assunta dalla Regione Sicilia che ha subordinato l'uso del finanziamento al parere della Commissione Europea. Alla luce di tali incognite il Presidente Gaglio chiede al Sindaco:

- 1) se ritiene opportuno formalizzare un accordo con SAC per avere un termine congruo entro cui versare il capitale sottoscritto, nelle more che la Commissione Europea si esprima sulla faccenda degli aiuti di Stato;
- 2) Se esiste e quale sarebbe il piano B qualora la Commissione Europea riconoscesse come aiuto di Stato il finanziamento concesso dalla Regione;
- 3) se la verifica chiesta dalla Regione in merito ai requisiti del paragrafo 5.12 e di cui il Comune di Comiso si era fatto carico di svolgere, ha prodotto dei risultati positivi o negativi per l'Ente comune.

Interviene il Sindaco riferendo che esiste un piano B e che sarebbe quello della fusione con SAC con un numero di quote ancora da definire e che ad oggi altri aspetti non sono stati ancora formalizzati. Inoltre il Sindaco riferisce che così come risulta dalle analisi condotte dall'avv. Scuderi e da quelle iniziate con SOACO, le prospettive della Commissione Europea, anche per altre ragioni, sono estremamente confortanti. Su tale questione il Sindaco fa riferimento, accennando brevemente i fatti, all'analogo caso dell'aeroporto di Reggio Calabria, però in un periodo precedente alle attuali normative in materia di capitali pubblici all'interno di società di gestione di aeroporti, cioè la legge Madia. In tale fattispecie, molto simile a quella di Comiso, fu riconosciuto compatibile con gli aiuti di Stato il finanziamento allora concesso dalla Regione Calabria. Pertanto, il Sindaco evidenzia che tale precedente fa ben sperare in un pronunciamento favorevole della Commissione Europea in merito alla questione che riguarda l'aeroporto di Comiso. Inoltre, il Sindaco si ritiene ulteriormente fiducioso, aggiungendo che la Commissione Europea, nel periodo attuale di pandemia, ha consentito, aprendo così le maglie, diversi aiuti finanziari che avrebbe sicuramente vietato in era pre-covid. Sulla tempistica per la risoluzione della questione, il Sindaco riferisce che i tempi vanno da un minimo di 15 giorni ad un massimo di 60 gg, entro cui la Commissione dovrà esprimersi, altrimenti sarà



COMUNE DI COMISO

PROVINCIA DI RAGUSA



considerata una sorte di silenzio-assenso, il tutto seguito dagli uffici della Regione Sicilia presenti a Bruxelles.

Interviene il Presidente Gaglio, il quale chiede, per avere una maggiore forma di riparo, se è possibile formalizzare con SAC la proroga di versamento del capitale relativo alla ricapitalizzazione di SOACO.

Entra in Aula il componente della 4^a Commissione, consigliera Schembari. Presenti n.5.

Interviene il consigliere Bellassai Luigi, il quale chiede al Sindaco e al dirigente incaricato dott. Melilli se il Comune di Comiso potrebbe versare la somma di 2,76 mln di euro relativa alla ricapitalizzazione, qualora ne avesse la disponibilità finanziaria.

Risponde il Sindaco che lo potrebbe fare qualora ne avesse la disponibilità finanziaria, che purtroppo non ha.

Interviene il dott. Melilli, dirigente incaricato dell'Area 2, il quale evidenzia che sono aiuti di Stato tutti i fondi che provengono da Enti pubblici.

Interviene l'assessore Pepi, evidenziando che, qualora l'Ente Comune avesse fatto ricorso ad un mutuo con la Cassa Depositi e Prestiti per far fronte alla ricapitalizzazione, sicuramente sarebbe stato sottoposto ad un controllo per verificare che tale finanziamento non si trattasse aiuto di Stato. Controllo che sarebbe stato messo in atto sia dal Collegio dei Revisori dei Conti in primis, che dalla Corte dei Conti successivamente. Pertanto, ritiene l'assessore che non sarebbe stato facile perseguire tale procedura, in quanto trattandosi di soldi pubblici seguono la stessa disciplina.

Interviene il dott. Melilli, dirigente incaricato dell'Area 2, il quale, da interlocuzioni con esperti del settore, in merito agli aiuti di Stato, informa che attualmente esistono diverse scuole di pensiero, creando così confusione sulla interpretazione in merito agli aiuti di Stato.

Interviene il Sindaco, ritenendo di non avere nulla in contrario a formalizzare per iscritto l'accordo con SAC sulla proroga dei termini del versamento della ricapitalizzazione.

Interviene il Presidente Gaglio, il quale invita i consiglieri ad esprimere il proprio parere sul provvedimento, mentre le proprie valutazioni anche politiche le rinvia all'Aula consiliare, così anche il consigliere Bellassai Luigi.

Interviene il consigliere Assenza, il quale, a nome del Gruppo Diventerà Bellissima, esprimere parere favorevole al provvedimento.

Interviene il consigliere Meli, il quale annuncia il voto favorevole al provvedimento.

Il Presidente Gaglio, ringrazia gli intervenuti e alle ore 18.10 chiude i lavori. Del che è stato redatto il presente verbale.

Il segretario verbalizzante
geom. Salvatore Fiorentino



Il Presidente della 4^a Commissione Consiliare
dott. Gaetano Gaglio